Алгоритм организации и проведения дезинфекционных мероприятий в послепаводковый период

Разрушения социальной инфраструктуры и коммунально-бытовых систем в случае наводнения могут повлечь за собой резкое изменение санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе, привести к созданию условий для активизации путей передачи инфекций и к формированию очагов групповой заболеваемости инфекционными и паразитарными болезнями среди населения. Как правило, причинами являются ухудшение санитарно-бытовых условий, а также появление членистоногих (прежде всего, насекомых) и грызунов, которые являются переносчиками и резервуарами инфекционных болезней.

Для обеспечения стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории, попавшей в зону подтопления, органы, уполномоченные осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), при координирующей роли Главного государственного санитарного врача Российской Федерации организуют комплекс санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в том числе по неспецифической профилактике (дезинфекция, дезинсекция и дератизация).

Эффективность решения задач в условиях ЧС во многом будет зависеть от наличия необходимой нормативной и методической базы, обученности руководства, специалистов и населения действиям в условиях ЧС, а также от готовности технической базы и наличия материальных ресурсов.

Органами местного самоуправления совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти (Роспотребнадзор, МЧС, Росводресурс, Росгидромет и другие) готовятся и утверждаются планы работы по ликвидации ЧС, для чего заблаговременно определяются основные угрозы населенным пунктам региона с учетом его местоположения, наличия бассейнов рек, озер, водохранилищ, плотин, обилия осадков, работоспособности систем водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, погодных и температурных условий, особенно в весенний период.

При планировании комплекса мероприятий необходимо учитывать особенности субъектов Российской Федерации, в том числе:

– социально-бытовой уклад жизни населения (например, большие семьи, преобладание застройки частного сектора, отсутствие системы канализации, наличие строений из непрочных материалов, отсутствие взаимопонимания с местным населением по вопросу проведения дезинфекционных мероприятий);

– состояние русла рек (например, заросшие деревьями русла становятся существенным препятствием для водотока, приводят к снижению скорости его движения и, соответственно, к резкому подъему уровня воды выше предельных значений);

– погодные условия (например, в горной местности возможно резкое изменение погодных условий, которые могут вносить существенные коррективы в тактику проведения дезинфекционных мероприятий);

– наличие оползневых участков, образование селевых потоков (на горных участках);

– краткосрочное (менее суток) пребывание людей в ПВР.

Организацию и проведение работы по ликвидации последствий подтопления в послепаводковый период можно разделить на два этапа:

1) первый этап включает оценку текущей ситуации, когда должна быть собрана вся необходимая информация по проведенным мероприятиям с целью планирования дальнейших мероприятий по ликвидации последствий ЧС;

2) второй этап включает планирование, организацию и проведение работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации объектов на пострадавших территориях в послепаводковый период с учетом оценки текущей ситуации, а также контроль эффективности выполненных мероприятий.

I. Оценка текущей ситуации в послепаводковый период

Для оценки ситуации собирается и анализируется следующая информация:

1.1. Объемы проведенных дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятий.

1.2. Численность населения, проживающего на затопленных территориях и находящегося в ПВР.

1.3. Перечень и количество функционирующих социально-значимых объектов (например, детские сады, школы, медицинские организации).

1.4. Количество частных домовладений, колодцев, скважин, выгребных ям, канализационно-насосных станций, станций обработки стоков, подлежащих обработке (подвергшихся затоплению).

1.5. Перечень химически и биологически опасных объектов (включая скотомогильники) и применяемых на них опасных соединений и патогенных биологических агентов.

1.6. Перечень сибиреязвенных захоронений и их состояние.

1.7. Перечень кладбищ и их состояние.

1.8. Количество и пропускная способность банно-прачечных учреждений, дезинфекционных средств и техники (с учетом наличия у МЧС России и Минобороны России), включая дезинфекционные камеры.

1.9. Наличие в регионе лицензированных организаций, осуществляющих услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, и количество специалистов в их составе согласно штатному расписанию.

1.10. Наличие запасов дезинфекционных средств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

1.11. Наличие технических средств и материалов для проведения зоолого-энтомологического мониторинга.

1.12. Наличие технических средств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

1.13. Сведения об инфекционной заболеваемости не менее чем за 5 последних лет с анализом ситуации, выделением актуальной проблематики и определением очагов природных инфекций и их активности.

1.14. Нанесение обстановки (ситуации по мониторингу и обработкам) на карту с целью оценки этапов выполнения мероприятий (с учетом удаленности и расчета технических средств).

1.15. Наличие информационных материалов для населения по действиям в условиях паводков (наводнений) и проведению дезинфекции, по борьбе с насекомыми и грызунами (памятки, рекомендации, видеоматериал), необходимости вакцинации в целях профилактики инфекционных болезней.

1.16. Информация о подготовке специалистов и инструктаже сотрудников (привлеченных лиц, волонтеров), участвующих в обработках.

1.17. Места эвакуации населения и размещения ПВР.

1.18. Предварительная информация по площади объектов и территорий, подлежащих дезинфекционным обработкам.

1.19. Уточнение наличия методик расчета потребности средств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Оценка ситуации в районе ЧС в послепаводковый период проводится по четырем критериям:

1. Удовлетворительная: дезинфекционные мероприятия проводятся своевременно и в необходимом объеме, имеются достаточные запасы дезинфекционных и технических средств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также технических средств и материалов для зоолого-энтомологического мониторинга, санитарно-просветительная работа с населением по вопросам профилактики инфекционных болезней проводится регулярно (в частности, своевременно подготовлены и распространены памятки соответствующей тематики), групповые случаи инфекционных болезней в зоне ЧС в послепаводковый период не зарегистрированы, эпизоотическая ситуация спокойная, данные зоолого-энтомологического мониторинга по численности переносчиков и резервуаров инфекционных болезней находятся в пределах нормы (допустимо превышение пороговых значений не более чем на 10%).

2. Неустойчивая: дезинфекционные мероприятия проводятся не в полном объеме, требуются усиление мероприятий в рамках зоолого-энтомологического мониторинга и дополнение мер по отдельным блокам (например, по дезинсекции и дератизации) при наличии условий для распространения болезней (активизация природных очагов, наличие сведений об инфицированности членистоногих или грызунов), имеются сложности в логистике средств и технических устройств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации (изменения (ухудшение) погодных условий, удлинение маршрутов поставок средств), накопление ТКО на площадках, единичные жалобы от населения на проблемы вывоза ТКО, имеются отдельные случаи инфекционных болезней среди животных и населения.

3. Неудовлетворительная: дезинфекционные мероприятия проводятся в минимальном объеме, недостаточным количеством бригад, некорректно рассчитаны потребности в средствах и материалах для проведения дезинфекционных обработок,

отсутствуют необходимые запасы дезинфекционных средств и технические мощности для проведения обработок, большинство сотрудников, принимающих участие в обработках, не подготовлены, имеются сведения об эпизоотиях и групповых случаях заболеваний инфекционными болезнями среди людей, социальная инфраструктура существенно повреждена, имеются факты (в том числе жалобы населения) о выплоде грызунов и/или членистоногих.

4. Чрезвычайная: мероприятия в рамках зоолого-энтомологического мониторинга и дезинфекционные мероприятия не проводятся, технические средства и запасы для проведения обработок отсутствуют, сотрудники по вопросам дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятий не подготовлены, имеются групповые массовые заболевания инфекционными болезнями среди людей с тяжелым течением и летальными исходами, зарегистрировано прогрессирующее распространение инфекционных заболеваний, регистрируются случаи опасных, новых или «возвращающихся» инфекций, не исключено умышленное применение ПБА, имеются проблемы с захоронением трупов людей и животных, система местного здравоохранения не функционирует, фиксируется массовый выплод грызунов и членистоногих.

II. При планировании, организации и проведении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации объектов на пострадавших территориях в послепаводковый период органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), с учетом оценки текущей ситуации проводятся следующие мероприятия.

2.1 При удовлетворительной обстановке:

2.1.1. Уточнение расчетов и запасов средств и технических устройств для дезинфекции, дезинсекции и дератизации с учетом изменения погодных условий.

2.1.2. Принятие мер по обеспечению достаточных запасов средств (инициативные письма в органы исполнительной власти, подготовка рекомендаций для принятия решений на оперативных штабах или комиссиях).

2.1.3. Уточнение численности дезинфекционных бригад для обработок.

2.1.4. Подготовка предложений для органов местного самоуправления о порядке, сроках, режимах и средствах проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

2.1.5. Организация и проведение обучения специалистов, добровольцев, личного состава, выделенного от МЧС, Министерства обороны и других ведомств (порядок приготовления растворов, порядок использования СИЗ, порядок дезинфекции различных объектов, порядок безопасной работы с дезинфекционными средствами).

2.1.6. Дополнительная санитарно-просветительная работа с населением: организация информирования о порядке и правилах поведения в послепаводковый период, дополнительная раздача памяток, рекомендаций, демонстрация обучающих видеоматериалов на телевидении, в сети Интернет и социальных сетях, размещение необходимой информации на информационных досках, стендах, столбах.

2.1.7. Сбор, обработка и доведение информации о проведенных и проводимых дезинфекционных мероприятиях на пострадавших территориях до органов государственной власти.

2.1.8. Контроль за накоплением и вывозом твердых коммунальных отходов (ТКО).

2.1.9. Дополнения по дезинфекции:

– получение информации от органов местного самоуправления о количестве стационарных объектов, попавших в зону затопления и подлежащих дезинфекции (территории домовладений, жилые помещения, кухни, туалеты, колодцы; рынки; места торговли пищевыми продуктами и общепит; медицинские организации, социальные объекты, система водоснабжения (централизованная и децентрализованная); канализационно-насосные станции, станции обработки стоков; места сбора мусора («помойки»); скотомогильники; места захоронений людей);

–проведение расчетов необходимого количества средств для дезинфекции, направление информации органам местного самоуправления для организации получения/закупки;

– контроль организации и качества проведения дезинфекции на отдельных объектах (торговые точки, рынки, общепит), в том числе по текущей дезинфекции в медицинских организациях, социальных учреждениях с круглосуточным пребыванием людей, ПВР, с учетом площадок для санитарной обработки транспортных средств и текущей дезинфекции, контроль проведения дезинфекции в системе водоснабжения, в том числе обеззараживания емкостей (цистерн) для подвоза воды;

– контроль качества поступающих средств дезинфекции;

– подготовка предложений для органов местного самоуправления о порядке и правилах проведения дезинфекционных мероприятий на различных объектах, с учетом специфики территорий – организация выдачи дезинфектантов на руки населению в необходимом количестве, коррекция памяток;

– при неудовлетворительных результатах лабораторных исследований организация повторной обработки (при необходимости со сменой дезинфектанта) и осуществление контроля ее качества.

2.1.10. Дополнения по дезинсекции:

– получение информации от органов местного самоуправления о количестве и площадях, образовавшихся в результате затопления водоемов (подвалы многоквартирных домов (далее – МКД), частных владений, открытых водоемов в пределах населенного пункта и в радиусе не менее 300 м от него);

– проведение регулярного (не менее 1 раза в неделю) энтомологического обследования помещений/подвальных помещений/водоемов на наличие основных эпидемиологически значимых переносчиков (комары, клещи, мухи), мероприятия проводятся до стабилизации ситуации и отсутствия рисков в санитарно-эпидемиологической обстановке;

– на основании полученных результатов, а также динамики погодных условий – подготовка рекомендаций (прогноза) для органов местного самоуправления по срокам начала и завершения работ по дезинсекции на объектах;

– подготовка предложений (расчетов) для органов местного самоуправления о необходимом количестве средств для дезинсекции, наименовании инсектицидных (ларвицидных) средств, порядке и правилах проведения дезинсекции, необходимости привлечения сторонних организаций;

– осуществление выборочного контроля качества проводимых мероприятий, при неудовлетворительных результатах – организация повторной обработки (в том числе с применением инсектицидных средств на основе действующих веществ с другим механизмом действия для предотвращения возможного формирования резистентности) и осуществление контроля ее качества;

– привлечение к проведению дезинсекционных обработок специалистов организаций, имеющих лицензию на оказание услуг по дезинсекции.

2.1.11. Дополнения по дератизации:

– с учетом складывающейся обстановки – проведение зоологического мониторинга на пострадавшей территории и территориях, прилегающих к ней (территория вокруг населенных пунктов, МКД, частные домовладения, площадки сбора ТКО);

– контроль за содержанием ТКО;

– на основании полученных результатов – подготовка рекомендаций (прогноза) для органов местного самоуправления по срокам начала/завершения работ по дератизации на объектах, средствам и способам их проведения;

– уточнение расчетов потребности средств для дератизации с учетом результатов зоологического мониторинга;

– проведение выборочного контроля качества дератизации на пострадавшей территории;

– привлечение к проведению дератизационных мероприятий специалистов организаций, имеющих лицензию на оказание услуг по дератизации, или специально обученных лиц.

2.2. При неустойчивой обстановке:

В дополнение к представленным мероприятиям в «Удовлетворительной обстановке» проводятся:

2.2.1. Уточнение численности бригад для проведения обработок и их загруженности с проработкой распределения территории и объектов по времени и срокам проведения обработок.

2.2.2. Коррекция логистики средств и технических устройств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации с учетом изменения (ухудшения) погодных условий, удлинения маршрутов поставок средств и т.д., принятие дополнительных мер по обеспечению достаточности средств.

2.2.3. Уточнение территорий с активными природными очагами инфекционных болезней, резервуарами и переносчиками которых являются грызуны и членистоногие, организация проведения экстренных очаговых обработок (коррекция выполняемых), усиление мероприятий (определение дополнительных точек для обследования) по проведению зоолого-энтомологического мониторинга.

2.2.4. Подготовка рекомендаций для принятия решений на оперативных штабах или комиссиях с учетом данных оперативного мониторинга и оценки эффективности проводимых мероприятий.

2.2.5. Проработка маршрутов и графиков работы техники для вывоза ТКО с организацией обработки (дезинфекция, дезинсекция и дератизация) площадок.

2.2.6. Уточнение территорий и объектов по вывозу жидких отходов с последующим обеззараживанием.

2.2.7. Усиление контроля за дезинфекционными мероприятиями в медицинских организациях.

2.2.8. Усиление контроля за дезинфекционными мероприятиями на объектах животноводства (ЛПХ, фермерские хозяйства).

2.2.9. Подготовка специалистов по вопросам дезинфекционных мероприятий и организация проведения инструктажа для дополнительно привлекаемых к работе лиц (в том числе различной ведомственной принадлежности), организация обучения сотрудников медицинских организаций и других социально-значимых объектов по вопросам дезинфекции (дезинсекции и дератизации) в складывающихся условиях.

2.2.10. Дополнительная санитарно-просветительная работа с населением: организация информирования о профилактических и противоэпидемических мероприятиях в отношении выявленных инфекционных болезней и рисках заражения, раздача памяток, рекомендаций, демонстрация видеоматериалов на телевидении, в сети Интернет и социальных сетях, размещение на информационных досках, стендах и иных носителях.

2.3. При неудовлетворительной обстановке:

В дополнение к представленным мероприятиям в «удовлетворительной» и «неустойчивой» обстановке проводятся:

2.3.1. Расчет потребностей в средствах и материалах для проведения дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) обработок, уточнение перечня дезинфекционных средств с учетом регистрируемых случаев заболеваний, формирование необходимых запасов дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) средств и технических мощностей с учетом выделения необходимых материальных и технических средств из Росрезерва.

2.3.2. Дополнительная проработка логистики поставок средств и технических устройств для проведения дезинфекции, дезинсекции и дератизации на фоне возможного изменения (ухудшения) погодных условий, транспортной доступности, принятие дополнительных мер по оперативной доставке средств и технических устройств для проведения обработок.

2.3.3. Расчет потребности бригад для проведения обработок, в максимально короткие сроки принятие мер по привлечению дополнительных сил (специалистов, добровольцев, личного состава, выделенного от коммунальных служб, МЧС, Министерства обороны и других ведомств) для проведения обработок, организация и проведение обучения привлеченных/сформированных дополнительных бригад по вопросам приготовления растворов, использования СИЗ, дезинфекции (дезинсекции, дератизации) различных объектов, безопасности работы с дезинфекционными средствами, материалами и оборудованием и т.д.

2.3.4. Организация и проведение мероприятий по зоолого-энтомологическому мониторингу с уточнением (выбором) точек (мест, объектов) отбора материала, принятие срочных мер по обеспечению необходимыми материалами и техническими средствами для добычи полевого материала, оперативное проведение лабораторной диагностики (выявление возбудителей с помощью различных методов – культурального, серологического, молекулярно-биологического, ПЦР) полевого (добытого) материала с последующей коррекцией проводимых дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятий.

2.3.5. Проведение экстренных дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятий в очагах инфекции (в том числе организация и контроль за проведением заключительной дезинфекции), параллельное взаимодействие с территориальными органами ветеринарии и Минприроды России по обработке сельскохозяйственных (ветеринарных) участков и зон дикой природы, включая особо охраняемые природные территории.

2.3.6. Доведение информации о необходимости дополнительных мер по обработкам и/или формированию запасов дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) средств до органов государственной власти с учетом изменения (рисков изменения) санитарно-эпидемиологической обстановки.

2.3.7. Принятие дополнительных мер по оперативному вывозу ТКО и утилизации жидких отходов с дезинфекционными (дезинсекционными, дератизационными) мероприятиями.

2.3.8. Усиление контроля за оценкой эффективности проведенных дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятий.

2.4. При чрезвычайной обстановке:

В дополнение к представленным мероприятиям в «удовлетворительной», «неустойчивой» и «неудовлетворительной» обстановке проводятся:

2.4.1. Привлечение специалистов (из других территорий или референс-центров, научно-методических центров) для оказания практической и консультативно-методической помощи в вопросах организации и проведения противоэпидемических и дезинфекционных мероприятий.

2.4.2. Организация оценки сложившейся ситуации в зоне ЧС в оперативном режиме с учетом информации от органов местного самоуправления о количестве стационарных объектов, попавших в зону затопления и подлежащих дезинфекции (территории домовладений, жилые помещения, кухни, туалеты, колодцы, рынки, места торговли пищевыми продуктами и общепит, медицинские организации, социальные объекты, система водоснабжения (централизованная и децентрализованная), канализационно-насосные станции, станции обработки стоков, места сбора мусора («помойки»), скотомогильники, места захоронения людей).

2.4.3. Организация дезинфекционных обработок при захоронениях людей и животных.

2.4.4. Уточнение сроков выполнения обработок с учетом приоритетности задач.

2.4.5. Уточнение перечня применяемых дезинфекционных средств с учетом характеристик циркулирующих возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, в том числе особо опасных, уточнение режимов их применения,

расчетов необходимого количества средств и оборудования для дезинфекции, дезинсекции и дератизации (в том числе острого действия) с целью оперативного проведения обработок на территории, вышедшей из зоны затопления, запрос технических средств и запасов из Росрезерва.

2.4.6. Уточнение необходимого количества бригад для проведения экстренных обработок, формирование бригад из специалистов, добровольцев, личного состава, выделенного от МЧС, Минобороны России и других ведомств, бригад из других субъектов Российской Федерации для помощи в осуществлении мероприятий.

2.4.7. Организация и проведение быстрых семинаров по обучению сформированных бригад (порядок приготовления растворов, порядок использования СИЗ, порядок дезинфекции различных объектов, порядок безопасной работы с дезинфекционными средствами).

2.4.8. Оперативный анализ и контроль осуществления проводимых обработок, фиксация выполненных работ бригадами, затраченных средств, задействованной техники и временного периода, оперативная корректировка и запрос дополнительных мощностей в случае невыполнения работ в установленные сроки.

2.4.9. Осуществление оперативного зоолого-энтомологического обследования территории, вышедшей из зоны затопления (проводится до стабилизации ситуации). Привлечение специалистов зоолого-энтомологического профиля (Центр гигиены и эпидемиологии, противочумные учреждения Роспотребнадзора) из других субъектов для оказания помощи и увеличения площади обследования в короткие сроки, при необходимости – специалистов из других профильных учреждений и организаций, в том числе на договорной основе (уточнение материальных резервов на территории).

2.4.10. Оперативное проведение лабораторной диагностики проб полевого материала (выявление возбудителей с помощью различных методов (культурального, серологического, молекулярно-биологического, ПЦР), инициатива привлечения специализированных противоэпидемических бригад (СПЭБ) Роспотребнадзора.

2.4.11. Сбор, обработка и доведение информации до органов государственной власти на пострадавших территориях о необходимых дезинфекционных (дезинсекционных, дератизационных) мероприятиях и сроках их проведения (до стабилизации ситуации).